

BAHAMAS PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACIÓN

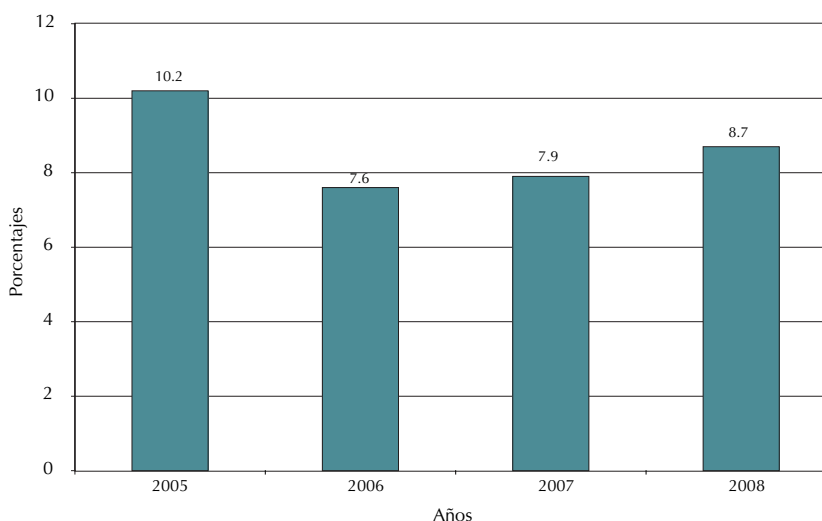
Hassan Ndahi¹

El Gobierno de las Bahamas se ha preocupado de suavizar el impacto de la recesión en las personas que han perdido su empleo, por medio del pago de prestaciones por desempleo en virtud del Plan Nacional de Seguros. Se trata de una medida financiera transitoria destinada a asistir a los trabajadores que cumplen las condiciones, han quedado cesantes y no pueden encontrar empleo. Cada persona recibe US\$ 250, cada dos semanas, durante un período de 13 semanas (en las Bahamas, el salario mínimo asciende a US\$ 150 por semana). Además, una iniciativa conjunta del Gobierno, la comunidad empresarial, los sindicatos y las Iglesias ofrecerá capacitación a 1.000 bahameses, esto es, un 10% de la cifra de desempleo. La capacitación se dará en oficios en los que hay fuerte demanda por parte del sector empresarial y en los que es probable que los participantes consigan empleo.

1. Introducción

Antes de la recesión, entre 2005 y 2008, la fuerza laboral empleada de las Bahamas aumentó continuamente, de 160.350 a 174.920 personas; en cambio, en el mismo período, la fuerza laboral desempleada ascendió en total a 18.175 (10%) en 2005; 13.750 (7.6%) en 2006; 14.615 (7.9%) en 2007; y 16.675 (8.7%) en 2008 (gráfico 1). Si bien no hubo una disminución correspondiente en el número de desempleados, entre 2006 y el primer trimestre de 2008 se registró una leve alza en la cifra de desempleo. La cifra de cesantía de 2009 mostrará, sin duda alguna, un cuadro diferente.

Gráfico 1
Las Bahamas: Tasa de desempleo, 2005-2008



Fuente: Las Bahamas, Departamento de Estadística.

¹ Especialista Principal, Calificaciones y Empleabilidad, Oficina Subregional de la OIT para el Caribe, Puerto España. Las opiniones vertidas son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente representan el pensamiento de la Institución.

A medida que avanza la crisis financiera y económica, la mayoría de los países se encuentran con el dilema siguiente: ¿cómo puede el Estado reducir el efecto de la crisis en la estructura económica del país? y, aún más importante, ¿cómo lograr que quienes perdieron su empleo vuelvan a trabajar? A medida que se acentúa el revés económico, varios países del Caribe sufren despidos tanto en el sector público como en el privado. Reconociendo la gravedad del impacto debido a la crisis financiera, los Jefes de Gobiernos caribeños, por intermedio de CARICOM, formaron un Grupo de Trabajo que debe establecer un plan preventivo regional, con miras a encontrar soluciones para la región.² Lo anterior también se ajusta al Pacto Mundial para el Empleo, de la OIT, el que propone una serie de medidas en tiempos de crisis, que los países pueden adaptar a sus situaciones particulares.

La economía de las Bahamas se basa en el turismo y en la construcción y la industria fabril impulsadas por el turismo; se estima que el conjunto asegura 60% del producto interno bruto (PIB), además de emplear a alrededor de la mitad de la fuerza laboral del país. En el último trimestre de 2008, unos 1.000 empleados del sector turístico perdieron sus empleos.³ Posteriormente, la producción debilitada del turismo condujo a un descenso correspondiente de la construcción y demás sectores de la economía.⁴

El Gobierno de las Bahamas se ha preocupado de suavizar el impacto de la recesión en las personas que han perdido su empleo, por medio del pago de prestaciones por desempleo en virtud del Plan Nacional de Seguros, con financiamiento por US\$ 20 millones del Consejo Nacional de Seguros (*National Insurance Board, NIB*), creado en 1974. Se trata de una medida financiera transitoria destinada a ayudar a los trabajadores que cumplen las condiciones, que han quedado cesantes y no pueden encontrar empleo. Cada persona recibe US\$ 250 cada dos semanas, durante un lapso de 13 semanas. La suma era comparable a tener un empleo de tiempo completo y ganar el salario mínimo de US\$ 4 por hora, o US\$ 150 por semana. Puesto que la iniciativa era de carácter transitorio, el gobierno todavía tenía por delante el problema de reducir el impacto de la crisis sobre la estructura económica del país y, cosa más importante, ¿cómo lograr que quienes perdieron su empleo vuelvan a trabajar?

Consciente de la gravedad del impacto causado por la crisis, el gobierno de las Bahamas, luego de consultar extensamente a dirigentes sindicales, representantes de los empleadores y el Consejo Cristiano de las Bahamas, dio un paso audaz: el de proyectar, diseñar y poner en marcha un programa dirigido a la reconversión laboral de las personas que perdieron su empleo y reciben asistencia financiera.⁵

2. Descripción del Programa

El programa de reconversión laboral, cuya fecha de inicio es el 7 de septiembre de 2009, entregará habilidades, conocimientos y capacitación en actitud a unos 1.000 bahameses, un 10% de la cifra de desocupación. Los criterios para participar se refieren a toda persona desempleada que busca trabajo, recibe asistencia financiera temporal en virtud del Plan Nacional de Seguros, en situación de proporcionar detalles de su historial laboral anterior y nivel de educación, y comprobar la ciudadanía.

La capacitación durará 10 semanas, en oficios con gran demanda en el sector empresarial y en los que los participantes tienen la probabilidad de conseguir empleo después de la capacitación. La siguiente es una lista no exhaustiva de dichos sectores: albañilería, carpintería, soldadura, colocación de baldosas, electricidad, contabilidad, mecánica diésel, agricultura, paisajismo, procesamiento de datos, manejo de computador, asistente de sala cuna y economía doméstica.⁶

El Instituto Técnico y Vocacional de las Bahamas (BTG) y el Colegio de las Bahamas (COB) son las instituciones que entregarán la capacitación en habilidades relativas a los oficios señalados. Debido a la capacidad limitada de dichas instituciones, el programa se dividirá en tres cursos con 333 participantes por curso y se entregará con miras

2 Caribbeanet News (2009) *Important CARICOM Heads of Governments Conference achieves significant progress*. Disponible en <http://www.caribbeannetnews.com/news-17519--39-39--.html> (14 de Julio 14, 2009)..

3 Departamento de Estado, USA (2009) Nota Documental: The Bahamas. Disponible en <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/1857.htm> (July 15, 2009).

4 Gilbert, L. (2009) *Global recession severely impacts Bahamas economy*. Disponible en <http://www.caribbeannetnews.com/news-17390--25-25--.html> (14 de Julio, 2009).

5 The Bahamasweekly.com (2009). *The global crisis and The Bahamas. 2009/2010 Budget communication*. Disponible en http://www.thebahamasweekly.com/publish/bis-news-updates/Bahamas_Prime_Minister_Delivers_2009_2010_Budget_Communication-006505.shtml (14 de julio de 2009).

6 Gilbert, L. (2009) *Global recession severely impacts Bahamas economy*. Disponible en <http://www.caribbeannetnews.com/news-17390--25-25--.html> (July 14, 2009).

a obtener el máximo provecho de los recursos disponibles, en términos de financiamiento y capacidad institucional. El Gobierno de las Bahamas ha asignado US\$ 250.000 para capacitación técnica y académica, y la comunidad empresarial, sindicatos e Iglesias han comprometido la suma de US\$ 70.000 en costos administrativos.

3. Planificación, proyecto e implementación

Funcionarios de la Oficina Subregional de la OIT para el Caribe, y CINTERFOR, sostuvieron conversaciones con los bahameses respecto a planificación, diseño e implementación de la iniciativa de reconversión laboral. Los planteamientos que se propuso al Comité Asesor y que éste tomó en cuenta fueron los siguientes:

Perfil de gestión de talento

Es preciso reunir datos importantes relativos a cada postulante potencial, con el fin de apoyar las decisiones sobre colocación, de modo que el potencial empleo calce con el perfil del postulante. Dichos datos pueden ser: nivel de educación, empleo/trabajo anterior, responsabilidades laborales, experiencia de trabajo, ocupación o sector de interés para adquirir nuevas capacidades, interés por iniciar una pequeña empresa y demás informaciones pertinentes. Comprender las capacidades y talentos individuales, y colocarlos en programas adecuados servirá como elemento motivador para que los individuos terminen la capacitación.

Datos del mercado laboral

Para que una iniciativa de reconversión laboral tenga éxito, la capacitación en habilidades se debe entregar en sectores en que haya probabilidad de que los interesados obtengan empleo. La información de mercado actualizada es crítica en la etapa de planificación. El Comité debe trabajar con los servicios pertinentes para obtener una lista de empresas e industrias que están contratando personal y de aquellas que probablemente contraten en las 13 semanas siguientes. Otras informaciones importantes pueden ser: descripción de tareas, competencias y certificación industrial que los empleadores necesitan en las ocupaciones para las cuales se entrega la capacitación.

Capacitación/diseño

El diseño del programa de capacitación determinará su calidad y sustentabilidad. La capacitación de corto plazo (10-13 semanas) se debe estructurar con cuidado: las competencias laborales y requisitos de certificación deben figurar en el currículo. Cuando haga falta experiencia industrial, se debe organizar prácticas para el aprendizaje, durante o después de la capacitación. El diseño también debe tomar en cuenta el nivel de capacitación, de modo que los participantes estén preparados para el perfeccionamiento futuro. Lo anterior se puede lograr si los materiales didácticos que se ocupen se basen en las normas industriales y si el nivel de capacitación queda establecido. CINTERFOR proporcionará acceso a los materiales de capacitación solicitados por las instituciones que entregan la capacitación.

Feria vocacional/empleo

Es importantísimo organizar una feria vocacional con el fin de interesar a las empresas que podrían emplear a las personas que terminen el programa de capacitación. También habrá oportunidad para que expongan su propia empresa/industria. Cuando la feria vocacional se organiza antes de iniciar la capacitación, puede ayudar a la decisión definitiva de colocación, pues los participantes pueden interesarse por una ocupación determinada a partir de la información que reciban. Cuando un participante adquiere capacidades en un sector de su interés, hay mayores probabilidades de que termine la capacitación y consiga empleo.

Capacitación en destrezas empresariales

El programa *Start Your Business* (SYB) (Inicie Su Negocio) de la OIT, de capacitación para instructores, se planteó como parte integrante de la iniciativa, una estrategia de capacitación en la iniciación de pequeñas empresas sustentables. Los módulos del programa son flexibles y se pueden combinar con los conocimientos, capacidades y actitudes, con que los participantes se preparan para convertirse en empresarios emprendedores. La experiencia de la OIT en esta materia y demás evidencias empíricas plantean que la capacitación en desarrollo empresarial puede mejorar la tasa de éxito y la sustentabilidad de pequeñas empresas.

La OIT adoptará una estrategia de Capacitación para Instructores (*Training of Trainers – ToT*) para poner en ejecución el programa SYB. Un grupo de 15-20 instructores de las Bahamas recibirá capacitación en SYB y

la OIT les entregará un certificado una vez que hayan pasado una prueba de evaluación. Luego podrán dar capacitación en SYB a trabajadores que han sido despedidos y a otros potenciales empresarios emprendedores. El propósito es estimular el interés por la empresa y construir la capacidad de creación de empresas. La OIT proporcionará apoyo técnico, cursos de perfeccionamiento para los instructores de SYB y capacitación superior en otros aspectos, como los de "Mejore su Empresa" (*Improve your Business – IYB*) y "Amplíe su Empresa" (*Expand your Business – EYB*). También habrá apoyo en los campos de asesoría empresarial, monitoreo, evaluación y evaluación del impacto.

Micro financiamiento

Conocedor de las dificultades que encaran los pequeños empresarios para obtener financiamiento destinado a organizar y ampliar las empresas, el Gobierno de las Bahamas está organizando un fondo de micro financiamiento destinado a proporcionar "capital semilla" a dichas personas. A la Unidad de Finanzas Sociales de la OIT se le ha solicitado que proporcione asistencia técnica en el funcionamiento de esta iniciativa social sin precedentes, cuyo objeto es reforzar el desarrollo de empresas y de actividades de instrucción técnica y vocacional.

4. Conclusión

El Ministerio del Trabajo y Desarrollo Social ha organizado un Comité Asesor de Implementación tripartito ampliado, que coordine todas las actividades relacionadas con el programa de reconversión laboral. El Comité presentó al gabinete de ministros una propuesta de capacitación, que comprendía planteamientos de la OIT y que fue aprobado. Después de la aprobación se entrevistó a los interesados y se eligió a unas 1.000 personas para la capacitación, que debe comenzar el 7 de septiembre de 2009. El programa de capacitación deberá perfeccionarse y mantener una estrategia de reconversión laboral a futuro.